

Centro di Responsabilità  
“INTERVENTI PER NUOVE POVERTA”

Centro di Costo

60110

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX-ART. 63 D.LGS. 50/2016 PER L’AFFIDAMENTO DELL’APPALTO PER LA GESTIONE DI PERCORSI DI ACCOMPAGNAMENTO E REINSERIMENTO SOCIALE DI PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE EMARGINAZIONE SECONDO LA METODOLOGIA HOUSING FIRST/HOUSING LED CON OPZIONE DI RINNOVO. CIG: 95059405D8**

**CUP: J11H22000140006 SOLO PER LA QUOTA DI € 11.025,00 FINANZIATA CON RISORSE MINISTERIALI SECONDO LA SOVVENZIONE RIF. AV4-POC-013**

**IMPEGNO DI SPESA: EURO 291.078,16.=**

**IL DIRIGENTE**

**Richiamata:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 in data 11.10.2022 con il quale è stato approvato il progetto DUP 2023/2025;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 19.05.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio Finanziario 2022-2024 e relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 26.05.2022, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione Finanziario 2022-2024
- il Decreto Sindacale n. 31 del 30/08/2022 avente ad oggetto: “attribuzione incarichi di direzione delle strutture organizzative dell’ente con effetto dal 1° settembre 2022 – deliberazione di giunta comunale n. 238 del 26 agosto 2022”

**Visti:**

- l’art. 35 del D.Lgs. 50/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE, sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto pubblici e sulle procedure degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”
- il D.P.R. 207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», nelle parti non abrogate dal D.Lgs. 50/2016;
- il D.Lgs. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” ed in particolare:
  - l’art. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza”;
  - l’art. 151 comma “Principi in materia di contabilità”;
  - l’art. 192 “Determinazioni a contrattare e relative procedure” che al comma 1 prevede: “la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
    - a) il fine che il contratto intende perseguire;
    - b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;*

- il Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti;
- art. 58 del D.Lgs. 50/2016 – *Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione;*
- le *“Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia”* approvate in conferenza unificata Stato – Regioni il 05/11/2015
- il *Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2021-2023*
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 *“Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”*
- la Legge Regionale – Lombardia - 12 Marzo 2008 n. 3 *“Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sanitario”*
- Le Linee guida per l’affidamento di servizi a Enti del Terzo Settore e alle Cooperative Sociali, approvate con delibera ANAC n. 32 del 20.01.2016

**Premesso che:**

- il Comune di Como eroga un servizio a favore di persone senza dimora residenti in Como e individuate dai Servizi Sociali per lo sviluppo e l’implementazione di percorsi di accompagnamento e reinserimento sociale di persone senza fissa dimora secondo la metodologia Housing First e Housing Led;
- il servizio è stato avviato nell’anno 2021, quale prosecuzione delle azioni sperimentali attivate nell’anno 2019 dal Comune di Como quale Ente Capofila dell’Ambito Territoriale di Como, su *bando delega di Regione Lombardia, DGR n. X/5937 del 5.12.2016* nell’ambito del Progetto Strade Verso Casa, finanziato a valere sul *programma dal operativo nazionale (PON) “inclusione”, proposte di intervento per il potenziamento dei servizi rivolti alle persone senza dimora - azione 9.5.9* - e a valere sul *programma operativo I FEAD per la realizzazione di interventi per il contrasto della deprivazione materiale dei senza dimora e altre persone fragili - misura 4* (periodo di riferimento 2016-2019) in adesione all’Avviso 4/2016;
- la tipologia di servizio prevede lo sviluppo e l’implementazione di percorsi volti allo sviluppo di autonomia di persone senza fissa dimora accolte singolarmente o in coabitazione in immobili di proprietà comunali e/o in immobili di proprietà di terzi, secondo le metodologie Housing First e Housing Led;
- per la realizzazione degli interventi, il Comune di Como mette a disposizione n. 5 appartamenti dislocati sul territorio comunale;
- la gestione del servizio è affidata con procedura di affidamento diretto a terzi e l’appalto è in scadenza
- la gestione e il contratto sono stati previsti e approvati a dal Piano Biennale dell’Acquisizione di Beni e Servizi in corso di validità

**Premesso altresì che:**

- con riferimento al servizio di Housing First/Housing Led, il Comune di Como su delega dell’Ambito territoriale, ha ottenuto il rifinanziamento del progetto “Strade Verso Casa” – linea di finanziamento per la realizzazione di interventi per il contrasto alla grave emarginazione adulta e alla condizione di senza dimora - a valere sul Fondo Sociale Europeo, programmazione 2014-2020, Programma Operativo Complementare di Azione e Coesione (POC);
- il rifinanziamento comprende una quota da destinare alla prosecuzione di percorsi di Housing First/Housing Led già avviati con l’intento di attivare nuovi inserimenti/convivenze anche attraverso il reperimento di nuove unità abitative

**Vista** la necessità del Comune di Como di procedere all’affidamento della GESTIONE DI PERCORSI DI ACCOMPAGNAMENTO E REINSERIMENTO SOCIALE DI PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE EMARGINAZIONE SECONDO LA METODOLOGIA HOUSING

FIRST/HOUSING LED. CIG 95059405D8 come descritto nel Progetto di gara elaborato ai sensi dell'art.23 c.14 e 15 del d.lgs 50/2016 e degli allegati: Capitolato Descrittivo e Prestazionale e lo Schema di Contratto, facenti parte integranti e sostanziale del presente atto di determinazione a contrattare;

**Viste**, altresì, le Linee Guida n. 4 dell'ANAC che prevedono: *“La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante. In applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, la determina a contrarre ovvero l'atto a essa equivalente contiene, almeno, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali”*;

**Definito** quanto segue:

- la finalità del contratto è di disciplinare i rapporti tra le parti per l'esecuzione dell'appalto relativo alla GESTIONE DI PERCORSI DI ACCOMPAGNAMENTO E REINSERIMENTO SOCIALE DI PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE EMARGINAZIONE SECONDO LA METODOLOGIA HOUSING FIRST/HOUSING LED.;
- l'oggetto del contratto e le caratteristiche dei servizi che si intendono affidare si esplicitano nella realizzazione degli interventi descritti nel Progetto, allegato al presente atto;
- l'interesse pubblico che si intende soddisfare consiste nello sviluppo di percorsi di affiancamento educativo/sociale e di supporto psicologico a favore di persone senza fissa dimora secondo la metodologia Housing First/Housing Led per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2024, fatta salva l'eventuale ripetizione, nonché la proroga ai sensi di legge;
- l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile sono indicati nel dispositivo del presente atto;
- i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali sono descritte nella documentazione di progetto allegato al presente atto;
- la forma del contratto si sostanzia in forma pubblica amministrativa, ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.Lgs. 50/2016;
- le clausole essenziali si rinvergono nelle disposizioni del Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale;
  - la modalità di scelta del contraente cui affidare l'appalto di servizi di che trattasi è una procedura di gara negoziata senza bando ex-art. 63 D.lgs. 50/2016, previa manifestazione di interesse, per la selezione di almeno n.5 operatori economici (ove presenti sul mercato) da espletarsi attraverso il ricorso a strumenti interamente elettronici di *e-procurement*, tenuto conto che il valore complessivo dell'affidamento risulta esser sotto soglia ai sensi dell'art. 35 D.Lgs. 50/2016;
- l'attivazione di una procedura negoziata senza bando presuppone che si svolga una negoziazione tra più operatori economici per arrivare alla scelta più conveniente in base al prezzo-
- l'aggiudicazione dell'appalto deve essere effettuata applicando criteri obiettivi, che garantiscano il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento e che assicurino una valutazione delle offerte in condizioni di effettiva concorrenza
- Il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Gabriella Zoccola, che, ai sensi dell'art. 31, comma 9, del Codice, potrà avvalersi di eventuale supporto o di apposita Struttura di supporto, costituita da personale dell'Ente affidante;
- Il servizio, oggetto del presente appalto, è finanziato con risorse ministeriali secondo la Sovvenzione RIF. AV4-POC-013 per la quota di € 11.025,00 (CUP J11H22000140006) e la restante somma con mezzi propri di Bilancio dell'Amministrazione Comunale appaltante;
- il valore totale dell'affidamento per il periodo dal 01.02.2023 al 31.01.2025, delle opzioni di

ripetizione e proroga tecnica di 6 mesi, è pari a € **613.842,12**.= al netto dell’IVA, al lordo degli oneri della sicurezza a carico dell’aggiudicatario nella misura del’1%: tenuto conto che il valore del servizio per il periodo dal 01.02.2023 al 31.01.2025 è pari a € **272.818,72**.=, l’opzione di ripetizione ammonta a € **272.818,72**.=, e la proroga tecnica per 6 mesi a € **68.204,68**.=;

- la base di offerta corrisponde alla quota pro-capite/settimanale stimata per lo sviluppo dei percorsi di accompagnamento, suscettibile di ribasso unico percentuale in sede di gara;
- ai sensi dell’art.113 del D.Lgs 50/2016 gli incentivi nella misura del 1.6% ammontano complessivamente, comprese le opzioni, a Euro **9.547.87**.= mentre per il periodo dal 01.02.2023 al 31.01.2025 ammontano a € **4.243,50**.=;
- la gestione dei “PERCORSI DI ACCOMPAGNAMENTO E REINSERIMENTO SOCIALE DI PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE EMARGINAZIONE SECONDO LA METODOLOGIA HOUSING FIRST/HOUSING LED”, con opzione di ripetizione, – CIG: 95059405D8 per il periodo dal
- 01.02.2023 al 31.01.2025, verso una somma complessiva di € **272.818,72**.= oltre IVA ai sensi di legge aliquota del 5% per gli operatori economici di diversa natura, trova copertura finanziaria alla Missione 12.04 (U 1.03.02.99.999) 1120403 782 “interventi particolari nel campo sociale” del Bilancio di Previsione 2022-2024 e segnatamente:
  - Euro 125.041,91 all’esercizio 2023,
  - Euro 136.409,36 all’esercizio 2024,
  - Euro 11.367,45 con prenotazione sull’esercizio 2025 a seguito dell’approvazione del bilancio di previsione 2023/2025

dando atto che le obbligazioni saranno esigibili entro il 31.12 di ciascun anno di riferimento;

- di provvedere a registrare un sub-impegno di Euro 11.025,00 all’impegno 1975 assunto nell’anno 2022 che sarà oggetto di verifica e reimputazione in sede di approvazione del riaccertamento 2022 trattandosi di somme vincolate;
- gli incentivi nella misura del 1.6% ai sensi dell’art.113 del D.Lgs 50/2016 per il periodo dal 01.02.2023 al 31.01.2025, ammontanti ad **Euro 4.243,50**= saranno impegnati contestualmente alla determina di nomina del Gruppo di Gestione Intervento, che avverrà a seguito dell’aggiudicazione

dando atto che le obbligazioni saranno esigibili entro il 31.12 di ciascun anno di riferimento;

- il contributo dovuto sulla base del valore complessivo dell’appalto all’Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici è pari a **Euro 375,00**.=, trova copertura finanziaria alla Missione 12.04 (U 1.03.02.99.999) 1120403 782 “interventi particolari nel campo sociale”—del Bilancio di Previsione 2022-2024 e l’obbligazione sarà esigibile entro il 31.12.2023;

#### **Ritenuto pertanto:**

- di indire procedura di gara negoziata senza bando ex-art. 63 D.lgs. 50/2016, previa manifestazione di interesse, per la selezione di almeno n.5 operatori economici (ove presenti sul mercato) ai sensi dell’art. 1 comma 2, lett. b) D.L. 76/2020 convertito in legge 120/2020 per gli appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria, visto che il valore complessivo della procedura negoziata di € 644.534,22 risulta essere sotto-soglia ai sensi dell’art. 35 D.Lgs. 50/2016;
- di approvare il Progetto di cui all’art. 23, c.14 e 15 del D.Lgs 50/2016 e gli allegati: Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, Patto di Integrità ai sensi dell’art. 1 co. 17 legge 190/2012 e Schema di Contratto, allegati quale parte integrante della presente determinazione;
- di demandare al Dirigente del Settore Appalti il provvedimento di approvazione degli atti di gara Bando e Disciplinare con i relativi allegati e l’assunzione degli impegni di spesa per pubblicazioni;

#### **Considerato che:**

- si procederà all’aggiudicazione anche nel caso in cui pervenga una sola offerta ritenuta valida e congrua;

- l'appalto di servizi in oggetto sarà affidato anche nelle more della stipula del contratto in forma pubblica amministrativa e la consegna del servizio potrà avvenire in pendenza di stipula del contratto e in pendenza del periodo di stand-still e delle verifiche di legge, per garantire la regolare e continuativa gestione dei "Percorsi di accompagnamento e reinserimento sociale di persone in condizione di grave emarginazione secondo la metodologia Housing First/Housing Led" per il periodo dal 01.02.2023 al 31.01.2025 con opzione di ripetizione – CIG: 95059405D8
- **Visti:**
  - gli artt., 163, 183, 184, 191, del D. Lgs. n. 267/2000;
  - il D. Lgs. n. 50 del 2016 "Nuovo Codice degli Appalti"
  - il regolamento UE 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché l'art. 9.e del Provvedimento n. 243 del 15 maggio 2014 "Linee guida Garante della privacy";
  - il D.lgs. n. 50 del 2016 "Nuovo Codice degli Appalti";
  - il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 relativo al Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
  - il Decreto Sindacale n. 31 del 30/08/2022 avente ad oggetto: "attribuzione incarichi di direzione delle strutture organizzative dell'ente con effetto dal 1° settembre 2022 – deliberazione di giunta comunale n. 238 del 26 agosto 2022"
  - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 11/10/2022 con la quale è stato approvato il progetto DUP 2023/2025;
  - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 19/05/2022 con la quale è stato approvato il bilancio finanziario 2022/2024 e relativi allegati;
  - la deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 26/05/2022, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione Finanziario 2022-2024

**Ravvisata** la propria competenza ai sensi dell'art. 107, 3° comma, lettera d e dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, dell'art. 107 del Vigente Statuto, nonché dell'art.18 del Regolamento di Organizzazione;

**Attestata** la compatibilità monetaria, ossia la possibilità reale di effettuare il pagamento derivante dal presente provvedimento in quanto in linea con i programmi dell'Ente, ai sensi dell'art.9 del D.L.78/2009 convertito in Legge 102/2009;

**Valutato** positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art.147-bis del TUEL 18.8.200, n.267 e dell'art.11, c.2 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;

#### **DETERMINA**

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di approvare il Progetto dell'appalto per la gestione di "PERCORSI DI ACCOMPAGNAMENTO E REINSERIMENTO SOCIALE DI PERSONA SENZA FISSA DIMORA SECONDO LA METODOLOGIA HOUSING FIRST E HOUSING LED, da affidare con procedura di gara negoziata; composto oltre che dal Progetto di cui all'art. 23, c.14 e 15 del D.Lgs 50/2016 da Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, Patto di Integrità ai sensi dell'art. 1 co. 17 legge 190/2012 e Schema di Contratto, allegati quali parte sostanziale ed integrante della presente determinazione.
3. Di indire una procedura di gara negoziata senza bando ex-art. 63 D.lgs. 50/2016, previa manifestazione di interesse, per la selezione di almeno n.5 operatori economici (ove presenti sul mercato) - ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. b) D.L. 76/2020 convertito in legge 120/2020, per gli appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria per la gestione di "PERCORSI DI ACCOMPAGNAMENTO E REINSERIMENTO SOCIALE DI PERSONA SENZA FISSA DIMORA SECONDO LA METODOLOGIA HOUSING FIRST E HOUSING LED" CIG: 95059405D8 per il periodo dal 01.02.2023 al 31.01.2025, fatte salve le opzioni di

- ripetizione e proroga.
4. Di individuare quale Responsabile Unico del procedimento la Dott.ssa Gabriella Zoccola, che, ai sensi dell'art. 31, comma 9, del Codice, potrà avvalersi di eventuale supporto o di apposita Struttura di supporto, costituita da personale dell'Ente affidante
  5. Di rinviare al Direttore del Settore Appalti la gestione della procedura di gara e gli adempimenti conseguenti.
  6. Di dare atto che il Servizio, oggetto del presente appalto, è finanziato con risorse ministeriali secondo la Sovvenzione RIF. AV4-POC-013 per la quota di € 11.025,00 (CUP J11H22000140006) e la restante somma con mezzi propri di Bilancio dell'Amministrazione Comunale appaltante.
  7. Di stimare il valore totale dell'appalto comprensivo dell'affidamento per il periodo dal 01.02.2023 al 31.01.2025, delle opzioni di ripetizione e proroga tecnica è pari a € **613.842,12.=** al netto dell'IVA, suscettibile di ribasso percentuale unico in sede di gara, verso quota pro-capite/settimanale, posta a base di offerta, tenuto conto che il valore del servizio per il periodo dal 01.02.2023 al 31.01.2025 è pari a € **272.818,72.=**, l'opzione di ripetizione ammonta a € **272.818,72.=**, e la proroga tecnica per 6 mesi a € **68.204,68.=**.
  8. Di quantificare ai sensi dell'art.113 del D.Lgs 50/2016 gli incentivi nella misura del 1,6% che ammontano complessivamente comprese le opzioni a € **9.547,87.=** mentre per il periodo dal 01.02.2023 al 31.01.2025 ammontano a **Euro 4.243,50=.**
  9. Di quantificare la spesa per il versamento dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici in € **375,00.=**
  10. Di prenotare per la gestione "*PERCORSI DI ACCOMPAGNAMENTO E REINSERIMENTO SOCIALE DI PERSONA SENZA FISSA DIMORA SECONDO LA METODOLOGIA HOUSING FIRST E HOUSING LED*" con opzione di ripetizione – CIG: 95059405D8 per il periodo dal 01.02.2023 al 31.01.2025, la somma complessiva di € **290.703,16.=**al lordo dell'IVA nella misura agevolata del 5%, alla Missione 12.04 (U 1.03.02.99.999) 1120403 782 "interventi particolari nel campo sociale"–del Bilancio di Previsione 2022-2024, segnatamente distinta:

Anno	Spesa	Missione	U Cod bilancio	Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo	CIG	Esigibilità
2023	X	12.04	U 1 03 02 99 999	1 12 04 03 782	Interventi particolari nel campo del sociale	120.269,01	95059405D8	31/12/23
2023	X	12.04	U 1 03 02 99 999	1 12 04 03 782	Interventi particolari nel campo del sociale	3.243,50 (incentivo)	95059405D8	31/12/23
2023	X	12.04	U 1 03 02 99 999	1 12 04 03 782	Interventi particolari nel campo del sociale	375,00 (Anac)	95059405D8	31/12/23
2024	X	12_04	U 1 03 02 99 999	1 12 04 03 782	Interventi particolari nel campo del sociale	143.229,83	95059405D8	31/12/24
2024	X	12_04	U 1 03 02 99 999	1 12 04 03 782	Interventi particolari nel campo del sociale	1.000,00 (incentivo)	95059405D8	31/12/24

- 11 Di provvedere a registrare un sub-impegno di Euro 11.025,00 all'impegno 1975 assunto nell'anno 2022, che sarà oggetto di verifica e reimputazione in sede di approvazione del riaccertamento 2022 trattandosi di somme vincolate.
- 12 Di annotare per gli esercizi 2025 l'importo di Euro 11.935,82 nel rispetto di quanto disposto dall'art. 183 c 6 lettera a) del T.U.E.L. approvato con D.Lgs 267/2000 in quanto 'obbligazione necessaria per garantire la continuità dei servizi connessi alle funzioni fondamentali'.

Il Dirigente del Settore  
POLITICHE SOCIALI E GIOVANILI  
Dott.ssa Maria Antonietta Luciani